



Universidade Federal de Pernambuco
Centro de Informática
Graduação em Ciência da Computação

Uma Aplicação para Controle de Gastos Públicos: O Caso da Merenda Escolar

Ezequiel Matos Neto

Proposta de Trabalho de Graduação

Orientador: Fernando da Fonseca de Souza

Recife
Setembro de 2016

Sumário

1. Contexto.....	2
2. Motivação.....	3
3. Objetivos.....	3
4. Implementação.....	4
5. Cronograma.....	5
6. Estrutura do Trabalho.....	6
7. Assinaturas.....	7
8. Possíveis Avaliadores.....	8
Referências Bibliográficas.....	9

1. Contexto

O aumento do gasto público vem sendo um problema constante no Brasil (GASTO, 2016), devido a corrupção e um mau gerenciamento nos gastos. Na educação não é diferente, como por exemplo, o mau gerenciamento de controle sobre merenda ou frequência de alunos, resulta em desperdício ou gastos desnecessários.

A corrupção é um problema que precisa ser combatido também na educação (G1, 2016). Como estagiário na empresa Conceito Fiscal¹, que trabalha com consultoria para atividades desempenhadas pelo setor público, o autor vem se inteirando dos problemas ligados ao setor. Dada essa atividade, o autor tomou conhecimento por meio da organização, que a mesma possui relatos sobre mau uso do remanejamento entre as escolas, licitação de produtos que não são entregues, produtos estragados e casos em que a escola tem que tirar do próprio dinheiro para realizar as compras e produzir a merenda. Então, acredita-se que a transparência é a melhor maneira para a população ter um melhor controle em tudo que acontece, inclusive nesses tipos de corrupção (TRANSPARÊNCIA, 2016).

¹ "Conceito Fiscal." 2008. 13 Sep. 2016 <<http://www.conceitofiscal.com.br/>>

2. Motivação

A motivação para este trabalho surgiu a partir de uma conversa com o dono da empresa Conceito Fiscal, na qual ele possui uma paixão pela ideia de fazer o melhor pelo país, visando um controle nos gastos públicos em vários setores, como: obras, contratos, licitações, saúde, educação, entre outros. Como estagiário, o autor ficou responsável pelo setor de educação, porém trabalhando em todos os outros setores, dos quais alguns já estão sendo usados como teste da nossa base nas prefeituras de Igarassu² e de Goiânia³. O objetivo da aplicação é de ampliar para todos os estados e unificar todo controle dos gastos públicos.

Gostei muito da ideia de Ronaldo tendo o objetivo de melhorar alguns aspectos no país ao combater a esse tipo de corrupção, deixando a população ciente de tudo o que está acontecendo com o dinheiro público utilizado, foi a maior motivação para o autor realizar este trabalho.

3. Objetivos

O objetivo deste trabalho é desenvolver uma aplicação para controlar os gastos na educação a partir de outra já existente, voltada ao controle de gastos na Conceito Fiscal (STAFF, 2016). O gerenciamento de gastos na educação, mais precisamente com a merenda, contribuindo para a transparência de gastos públicos, além de estabelecer uma comunicação direta entre a escola e o Ministério da Educação, tornando possível fazer o controle completo com os produtos previstos pela licitação e os produtos que de fato chegam na escola.

A escola poderá fazer o *check list* do que está chegando e só aceitar aquilo que está na lista e foi requisitado em um dado momento. Se for enviado algo que não esteja de acordo, a escola devolve o produto e faz uma nova requisição alertando que o produto

² "Prefeitura Municipal de Igarassu." 2005. 13 Sep. 2016 <<http://www.igarassu.pe.gov.br/>>

³ "Prefeitura de Goiânia, Cidade das oportunidades | Pernambuco, Brasil." 2016. 13 Sep. 2016 <<http://pmgpe.com/>>

não foi enviado corretamente. Assim todos os órgãos de controle vão ficar atentos a esses dados, que vão estar disponíveis.

Será possível a fiscalização dos alunos, para saber a frequência dos mesmos na escola por meio da biometria e o gasto diário para a refeição deles, levando a um maior controle de gastos na escola, como se a própria escola tivesse uma auditoria interna.

Controle de cardápio também será gerenciado. Os nutricionista serão cadastrados no sistema, e eles irão montar o cardápio que será usado nas escolas, com o controle de alunos/merenda, fazendo-o com frequência.

Para o combate contra a corrupção, será possível ter uma transparência dos recursos públicos social e externo, sendo o social a própria população que vai poder ver esses gastos e as merendas utilizadas em seus estados/municípios, e o externo são os órgãos de controle, tribunal de contas, ministério da educação, entre outros.

4. Implementação

Para desenvolver o módulo de educação no sistema Staff, será desenvolvido 2 sistemas, sendo o primeiro Controle de Educação - Unidade Educacional e o segundo Controle de Educação - Gestor.

No sistema de Unidade Educacional, será desenvolvido a aplicação para a escola, onde a escola vai ter os seguintes controles interno: cadastros de alunos, funcionários, turmas, matrículas, entrada de merendas, saída de merendas, solicitações de produtos, tipos de funcionários, tipos de vínculos, além de registros de alunos através de biometria, visualizar estoque, realizar remanejamento de produtos entre escolas e diversos relatórios.

No sistema de Gestor, vai ser desenvolvido a aplicação voltada para os órgãos de controle com os seguintes recursos: cadastro de nutricionista, cardápios, relatórios, visualizar os produtos entregues nas escolas e se esses produtos foram devidamente recebidos e visualizar remanejamentos.

As ferramentas abordadas para o desenvolvimento da aplicação foram: java como linguagem de programação, *framework primefaces* para desenvolvimento web, tomcat

para se comunicar com o servidor, banco de dados postgresql, servidor hospedado no kinghost, jasper como ferramenta para gerar relatórios, css e javascript.

5. Cronograma

Atividades	Setembro				Outubro				Novembro				Dezembro			
Elaboração da proposta	█	█														
Levantamento da literatura e tecnologia utilizada.		█	█	█												
Revisão da literatura				█	█											
Desenvolvimento da aplicação					█	█	█	█	█	█	█	█				
Elaboração do relatório final													█	█		
Preparação da defesa														█	█	
Defesa															█	

6. Estrutura do Trabalho

O trabalho será composto pelos seguintes capítulos:

- Introdução - Introduzirá o tema, mostrando o contexto da aplicação, a motivação, detalhamento dos objetivos do estudo e será apresentada a estrutura do trabalho;
- Análise das técnicas existente - Avaliar as soluções existente, com as suas limitações, dando um maior contexto ao trabalho;
- Caso de estudo - Mostrará a aplicação desenvolvida, com as técnicas aplicadas e as soluções encontradas;
- Conclusão - Será realizado um resumo sobre a aplicação desenvolvida, Também serão mostradas as limitações da aplicação e sugestões de trabalhos futuros;
- Referência bibliográficas - Listagem de todo o conteúdo bibliográfico utilizado durante a elaboração do trabalho.

7. Assinaturas

Fernando da Fonseca de Souza
Orientador

Ezequiel Matos Neto
Discente

8. Possíveis Avaliadores

São possíveis avaliadores do trabalho a ser produzido conforme as especificações nessa proposta: Patricia Cabral de Azevedo Restelli Tedesco (Cin/UFPE); Paulo André da Silva Gonçalves (Cin/UFPE); Bernadette Farias Lóscio (Cin/UFPE);

Referências Bibliográficas

[1] GASTO. **Brasil enfrenta problema de aumento do gasto público.** Disponível em <<http://www.valor.com.br/brasil/4580585/brasil-enfrenta-problema-de-aumento-do-gasto-publico-diz-meirelles>> Acesso em: 10/07/2016

[2] G1. **Desvios com fraude na merenda podem chegar a R\$ 2 milhões.** Disponível em <[G1 - Desvios com fraude na merenda podem chegar a R\\$ 2 milhões ...](#)> Acesso em: 10/07/2016.

[3] TRANSPARÊNCIA. **A transparência como mecanismo de controle dos gastos públicos.** Disponível em <<http://www.conteudojuridico.com.br/artigo.a-transparencia-como-mecanismo-de-controle-dos-gastos-publicos.46652.html>> Acesso em: 10/09/2016.

[4] STAFF. **Conceito fiscal.** Disponível em <www.conceitofiscal.com.br/staff> Acesso em: 10/09/2016.

[5] JAVA. **Linguagem java.** Disponível em <[https://pt.wikipedia.org/wiki/Java_\(linguagem_de_programa%C3%A7%C3%A3o\)](https://pt.wikipedia.org/wiki/Java_(linguagem_de_programa%C3%A7%C3%A3o))> Acesso em: 10/09/2016

[6] POSTGRESQL. **Gerenciador de banco de dados.** Disponível em <<https://pt.wikipedia.org/wiki/PostgreSQL>> Acesso em: 10/09/2016.